

## Newsalert

Dipartimenti di Diritto Societario e di Diritto Amministrativo  
Pubblicata la relazione al Parlamento in merito all'esercizio dei poteri speciali del Governo (c.d. *golden powers*) nell'anno 2019

In data 28 ottobre 2020, è stata pubblicata sul sito *internet* della Presidenza del Consiglio dei Ministri la "Relazione concernente l'attività svolta sulla base dei poteri speciali sugli assetti societari nei settori della difesa e della sicurezza nazionale, nonché per le attività di rilevanza strategica nei settori dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni" relativa all'anno 2019 (la "Relazione").

In particolare, ai sensi dell'art. 3-*bis* del d.l. 15 marzo 2012, n. 21, convertito con legge 11 maggio 2012, n. 56 (il "Decreto") - che reca la disciplina concernente l'esercizio dei poteri speciali del Governo italiano sugli assetti societari nei settori della difesa e della sicurezza nazionale, della tecnologia 5G, dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni - è previsto che il Presidente del Consiglio dei Ministri trasmetta alle Camere una relazione sull'attività svolta sulla base dei poteri attribuiti dal Decreto, con particolare riferimento ai casi specifici e agli interessi pubblici che hanno motivato l'esercizio di tali poteri.

Nello specifico, la Relazione - che si riferisce al periodo compreso tra il 1° gennaio 2019 e il 31 dicembre 2019 - è suddivisa in sei parti, e segnatamente:

- la Parte 1, che delinea i mutamenti intervenuti, nel corso del 2019, nella normativa in materia di poteri speciali, tenendo altresì conto delle novità introdotte dal Regolamento UE n. 452/2019 del 19 marzo 2019;
- la Parte 2, che reca la descrizione delle notifiche pervenute nel periodo temporale di riferimento della Relazione, in continuità con quanto fatto nelle precedenti relazioni <sup>(1)</sup>, concentrandosi sulle specifiche tipologie di interventi, sulla descrizione dei contenuti delle operazioni oggetto di notifica, nonché sulla distinzione delle stesse per tipologia e per esito;

---

<sup>(1)</sup> Si tratta delle relazioni relative, rispettivamente, al periodo 3 ottobre 2014 - 30 giugno 2016 e 1° luglio 2016 - 31 dicembre 2018, disponibili qui.

- la Parte 3, che è dedicata ai Comitati di monitoraggio, ossia i gruppi interministeriali costituiti con appositi d.P.C.M al fine di analizzare le relazioni con le quali le società destinatarie di provvedimenti di esercizio dei poteri speciali comunicano, in ottemperanza a quanto prescritto dai citati provvedimenti, le misure adottate ai fini del rispetto delle prescrizioni medesime;
- le Parti 4 e 5, che offrono una sintesi delle notifiche pervenute alla Presidenza del Consiglio dei Ministri nell'anno 2019 attraverso apposite tabelle che illustrano la ripartizione delle informative tra i diversi settori di intervento descrivendone sommariamente i relativi esiti;
- la Parte 6, che, infine, illustra graficamente la suddivisione delle notifiche trattate nella Relazione, la loro incidenza percentuale nonché la relazione fra le predette notifiche e quelle descritte nelle precedenti relazioni.

Resta inteso che la Relazione – riferendosi all'anno 2019 - non prende in considerazione le rilevanti modifiche alla disciplina italiana in materia di *golden powers* introdotte nel contesto dell'emergenza sanitaria da Covid-19 ad opera del d.l. n. 23 dell'8 aprile 2020 (c.d. decreto "liquidità") - convertito, con modificazioni, in l.n. 40 del 5 giugno 2020 - su cui si rinvia alla *Newsletter* di Chiomenti pubblicata in data 9 aprile 2020 e disponibile qui.

I dati contenuti nella Relazione con riguardo all'attività condotta dal Governo italiano in materia di *golden powers* evidenziano l'incremento esponenziale del numero di notifiche pervenute alla Presidenza del Consiglio dei Ministri nel periodo di riferimento, a conferma del *trend* crescente già registrato nelle annualità precedenti al 2019.

Tale incremento appare dovuto, per un verso, all'introduzione della nuova disciplina recante i poteri speciali inerenti le reti di telecomunicazione elettronica a banda larga con tecnologia 5G <sup>(2)</sup> e, per altro verso, all'aumento delle notifiche cautelative in ragione dell'oggettiva incertezza delle disposizioni legislative in materia, che poi il Governo italiano ha ritenuto non rientranti nell'ambito di applicazione della disciplina in materia di *golden powers*.

Nello specifico, dalla Relazione si evince che il numero totale di notifiche *golden powers* ricevute dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri nel corso dell'anno 2019 è pari a 83, di cui:

- n. 31 notifiche (pari al 38,55% del totale) relative al settore della difesa e sicurezza nazionale (ex art. 1 del Decreto);
- n. 14 notifiche (pari al 16,87% del totale) relative al settore delle reti di telecomunicazione elettronica a banda larga con tecnologia 5G (ex art. 1-bis del Decreto);
- n. 38 notifiche (pari al 44,58% del totale) relative al settore dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni (ex art. 2 del Decreto).

Il confronto con le annualità precedenti mostra, come detto, una netta crescita del numero di notifiche *golden powers* trasmesse alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, come evidenziato nella tabella di seguito riportata (che non include il dato circa le notifiche ex art. 1-bis del Decreto posto che la norma è entrata in vigore nel 2019):

---

<sup>(2)</sup> Cfr. l'art. 1-bis del Decreto, introdotto ad opera dell'art. 1, comma 1, del d.l. n. 22 del 25 marzo 2019, convertito, con modificazioni, in l.n. 41 del 20 maggio 2019, e successivamente integrato e modificato dal d.l. n. 105 del 21 settembre 2019, convertito, con modificazioni, dalla l.n. 133 del 18 novembre 2019.

# CHIOMENTI

Settore	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Difesa e sicurezza nazionale	4	7	8	19	26	31
Energia, trasporti e comunicazioni	4	11	6	11	20	38
<b>Totale</b>	<b>8</b>	<b>18</b>	<b>14</b>	<b>30</b>	<b>46</b>	<b>69</b>

Considerando nel computo totale delle notifiche relative all'anno 2019 anche le notifiche ex art. 1-*bis* del Decreto (settore delle reti di telecomunicazione elettronica a banda larga con tecnologia 5G) si osserva che il numero delle notifiche effettuate nel 2019 (83) è quasi raddoppiato rispetto all'anno precedente (46).

Infine, la Relazione contiene anche i dati relativi all'esito dei procedimenti avviati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri in relazione a tutte le notifiche ricevute nel corso dell'anno 2019. In particolare:

- in 13 casi (pari al 15,66% del totale) il Governo ha emanato un decreto con prescrizioni (in 11 casi con riferimento a notifiche ex art. 1-*bis* del Decreto in materia di 5G, una nei settori della sicurezza e della difesa nazionale e una nei settori infrastrutturali);
- in 24 casi (pari al 28,92% del totale) il Governo ha deliberato di non esercitare i poteri speciali;
- in 15 casi (pari al 18,07% del totale) ha trovato applicazione la procedura semplificata per le operazioni infragruppo;
- in 19 casi (pari al 22,89% del totale) le notifiche hanno avuto ad oggetto operazioni che sono state considerate non rientranti nell'ambito applicativo della normativa *golden powers*;
- in 8 casi (pari al 9,64% del totale) le notifiche sono risultate incomplete ed irregolari;
- in 4 casi (pari al 4,82% del totale) le notifiche sono state trasmesse con riferimento ad operazioni già notificate e definite, e hanno condotto ad una mera presa d'atto da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

*Per ulteriori informazioni, si prega di contattare il Vostro abituale riferimento in Chiomenti, nonché i seguenti.*

---

## Contatti

### **Avv. Francesco Tedeschini**

Socio di riferimento – Chiomenti  
Dipartimento Societario  
T. +39 06 46622 2370  
francesco.tedeschini@chiomenti.net

### **Avv. Filippo Modulo**

Managing Partner – Chiomenti  
Dipartimento Societario  
T. +39 06 46622 264  
filippo.modulo@chiomenti.net

### **Prof. Avv. Giulio Napolitano**

Partner – Chiomenti  
Dipartimento Diritto Amministrativo  
T. +39 06 46622 806  
giulio.napolitano@chiomenti.net

### **Prof. Avv. Andrea Sacco Ginevri**

Partner – Chiomenti  
Dipartimento Societario  
T. +39 06 46622 438  
andrea.saccoginevri@chiomenti.net

---